

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Председателем Правительства РФ 31 января 2013 г.)

III. Приоритетные задачи

2. Повышение качества и доступности услуг институтов социальной сферы

Предстоит резко повысить качество институтов социальной сферы, прежде всего социальной защиты, здравоохранения и образования, довести качество их услуг до европейского уровня.

Этому послужит переход к системе "эффективного контракта" - заключение с работниками социальной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг. Будут созданы условия для увеличения престижа работы в социальной сфере и развития эффективной конкуренции за бюджетное финансирование. Повысится качество и доступность услуг общественного сектора.

Заработная плата школьных учителей, педагогов дополнительного образования, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала повысится до 100 процентов уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, а преподавателей университетов, научных работников и врачей - до 200 процентов этого уровня. Вознаграждение руководителей государственных и муниципальных учреждений будет привязано к качеству работы организации и средней заработной плате персонала.

Для привлечения к оказанию услуг в социальной сфере негосударственных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будет сформирована независимая оценка качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, с введением публичных рейтингов, обеспечено существенное увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Одновременно будет обеспечена последовательная поддержка расширения масштабов благотворительной деятельности и добровольчества, социального предпринимательства.

В целях улучшения демографической ситуации будут решаться задачи по сокращению уровня смертности населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний и повышению уровня рождаемости.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении достигнет в 2018 году 74 лет.

Потребуется принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.

В сфере охраны здоровья целью станет формирование необходимых

условий для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни. Достижение указанной цели требует формирования здорового образа жизни, обеспечения доступности профилактики, диагностики и лечения заболеваний с использованием современных медицинских технологий, качественных и эффективных лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также реализации на предприятиях программ замещения мест с вредными условиями труда.

Будут созданы условия для систематических активных занятий физической культурой и спортом, а также для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. При этом уровень обеспеченности спортивными сооружениями в 2018 году возрастет не менее чем в 1,5 раза. Решению поставленных задач будет способствовать создание инфраструктуры для проведения в Российской Федерации международных спортивных и общественно значимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта, прежде всего XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

В результате реализации мер, направленных на формирование здорового образа жизни, будет обеспечено снижение потребления алкогольной продукции на 20 процентов, табака - на 25 процентов.

В области модернизации здравоохранения будут реализованы следующие приоритетные меры:

- совершенствование системы обязательного медицинского страхования, реализующей право граждан на выбор врача, медицинской и страховой медицинской организаций;

- развитие амбулаторно-поликлинических учреждений на основе их переоснащения, внедрения стационарозамещающих технологий;

- обеспечение повышения квалификации, проведения аттестации и аккредитации медицинских работников при создании необходимых механизмов мотивации к непрерывному повышению профессиональной подготовки в рамках перехода к системе "эффективного контракта";

- создание единой государственной информационной системы, внедрение электронной записи к врачу, единой электронной карты, развитие телемедицины;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение частного капитала для развития инфраструктуры здравоохранения;

- совершенствование организации экстренной медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах с использованием санитарной авиации и других видов транспорта.

Будут реализованы мероприятия по снижению детской смертности, прежде всего в регионах, где такой показатель высок. Продолжится развитие сети перинатальных центров, оснащение родильных домов и детских больниц современным оборудованием.

В сфере дошкольного, общего и дополнительного образования целью будет повышение его качества и доступности независимо от места жительства и социального положения семей.

Будут обеспечены необходимые условия для творческого и спортивного

развития детей. К 2018 году исчезнут очереди в детских садах, будет полностью удовлетворена потребность в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием по итогам 2018 года вырастет до 71 процента. Россия сохранит лидирующие позиции в международном сопоставительном исследовании PIRLS, а также улучшит свои позиции в международных сопоставительных исследованиях TIMSS и PISA.

В области модернизации образования будут реализованы следующие приоритетные меры:

внедрение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, позволяющих обучать школьников по современным образовательным программам и обеспечивающих полноценное развитие современной воспитательной компоненты в школе;

обновление содержания и технологий образования по иностранному языку и естественно-научным предметам, достижение международного лидерства в обучении математике и естественно-научным предметам;

завершение перехода к профильному обучению старшеклассников, позволяющему создать условия для углубленного изучения отдельных предметов, ориентированных на выбор будущей профессии;

формирование национальной системы выявления и поддержки одаренных учащихся, создание профильных старших классов (гимназий) в структуре ведущих университетов;

реконструкция и строительство детских садов, развитие альтернативных (негосударственных) форм дошкольного образования;

модернизация системы подготовки и повышения квалификации учителей, создание механизмов мотивации педагогов, направленных на повышение качества работы и непрерывное профессиональное развитие, в рамках перехода к системе "эффективного контракта", сокращение формальной отчетности учителей в 2 раза;

создание условий для тиражирования лучших образовательных практик учреждениями общего образования.

Будет обеспечена реализация мер по расширению масштабов дистанционного образования на русском языке, доступного для граждан иностранных государств, поддержке школ, ведущих преподавание на русском языке за рубежом, а также по формированию системы международных школьных олимпиад по русскому языку.

Будет проведена пенсионная реформа, обеспечивающая повышение пенсий, сбалансированное с финансовыми источниками. Рост пенсий в реальном выражении к 2018 году составит по сравнению с 2012 годом 20 - 28 процентов. При этом средний размер трудовой пенсии по старости в 2018 году достигнет уровня не менее 2 прожиточных минимумов пенсионера.

При проведении пенсионной реформы будет обеспечено:

право граждан направить 4 процента страховых взносов в системе обязательного пенсионного страхования на формирование накопительной части трудовой пенсии (в том числе после 1 января 2014 г.);

введение механизма, увязывающего размер трудовой пенсии

с продолжительностью нормативного стажа;

установление в более высоком размере пенсии для граждан, принявших решение отсрочить назначение пенсии после достижения пенсионного возраста;

установление дополнительных взносов для финансирования досрочных пенсий по условиям труда;

предоставление самозанятым гражданам права выбора уровня страховой нагрузки и соответствующего объема пенсионных прав;

создание условий для гарантированной сохранности пенсионных накоплений на долгосрочную перспективу и усиление надзора за институтами коллективного инвестирования, управляющими этими средствами;

создание стимулов для формирования дополнительных пенсионных накоплений в рамках корпоративных и частных пенсионных систем, позволяющих повысить уровень пенсий.

Будут модернизированы системы социальных гарантий и социальной поддержки граждан, они станут более справедливыми и гибкими, внедрены современные механизмы реабилитации инвалидов, содействующие их возвращению к трудовой деятельности, реализованы мероприятия по созданию для инвалидов доступной среды жизнедеятельности. Будет налажено обеспечение инвалидов современными техническими средствами реабилитации, что позволит повысить доступность занятости инвалидов, в том числе на создаваемых для них специализированных рабочих местах.

Предусматривается оказание системной поддержки семей, имеющих 3 и более детей, включая введение в регионах ежемесячной денежной выплаты, реализацию мер по улучшению жилищных условий, введение мер, позволяющих обеспечить совмещение семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, а также направленных на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В результате реализации мер по профилактике семейного неблагополучия и отказов от детей при рождении, по предотвращению лишения родителей родительских прав и поддержке устройства детей-сирот в семьи количество детей, находящихся без попечения родителей в детских домах и домах ребенка, сократится к 2018 году более чем вдвое. Доля детей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возрастет в 2018 году до 83 процентов.

Также будет обеспечено развитие занятости и социального обслуживания лиц старшего возраста, развитие геронтологической службы.

В целях улучшения экологической ситуации будет обеспечено снижение объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта с 0,41 тонны на миллион рублей валового внутреннего продукта в 2011 году до 0,31 тонны на миллион рублей валового внутреннего продукта в 2018 году. В числе приоритетных будут реализованы следующие меры:

создание современной системы экологического нормирования, стимулирующей снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов;

поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья;

формирование системы стимулирования предприятий к предупреждению и сокращению образования отходов, их вовлечению в повторный хозяйственный оборот;

обеспечение учета экологических требований и стандартов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ("зеленые закупки");

решение проблем ликвидации накопленного экологического ущерба;

увеличение площади Российской Федерации, занятой особо охраняемыми природными территориями.

В сфере культуры будет обеспечена реализация следующих приоритетных мер:

повышение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до 100 процентов средней заработной платы в соответствующем регионе при увязке роста оплаты труда с повышением уровня квалификации и качества выполняемой работы;

реализация мер по популяризации чтения среди детей и молодежи;

увеличение количества детей, посещающих учреждения дополнительного образования в сфере искусства;

создание и трансляция на общероссийских телевизионных и радиовещательных каналах тематических передач в области классической музыки, театра, изобразительного искусства, архитектуры, литературы и истории, в том числе передач, ориентированных на детскую и подростковую аудитории;

программное и информационное наполнение единого интернет-портала популяризации культурного наследия России "Культура.рф", обеспечение в рамках этого портала свободного доступа пользователям информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" к фильмам и спектаклям выдающихся российских режиссеров театра и кино, мастер-классам известных деятелей культуры и искусства, а также к сайтам музеев и библиотек;

расширение стипендиальных программ для молодых российских деятелей культуры и искусства с увеличением к 2015 году количества стипендий до 4000;

создание многофункциональных центров культурного развития в малых и средних городах с использованием современных телекоммуникационных технологий;

внедрение и использование механизмов государственно-частного партнерства для решения задач сохранения историко-культурного наследия, привлечения инвестиций в строительство объектов культуры и туристической инфраструктуры.

3. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

Предстоит решить жилищную проблему большинства российских граждан, в значительной степени улучшить комфортность проживания в городах и сельской местности.

Для подавляющего большинства российских семей будет обеспечена доступность качественного жилья. В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" к 2018 году средний уровень процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту будет превышать индекс потребительских цен не более чем на 2,2 процентных пункта, то есть составит 6,3 - 7,1 процента. Объемы ввода жилья возрастут до 80 - 110 млн. кв. метров в год.

В целях поддержки платежеспособного спроса на жилье будут реализованы следующие меры:

- создание системы ипотечного жилищного кредитования, доступного для большинства населения;

- формирование рынка арендного жилья;

- поддержка жилищно-строительных кооперативов;

- решение задачи переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 г. аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;

- реализация программ по содействию в решении жилищных вопросов молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей, работников бюджетной сферы (учителей, врачей, молодых ученых);

- завершение программ по обеспечению постоянным и служебным жильем военнослужащих.

В целях стимулирования предложения жилья предусматриваются:

- активизация вовлечения в оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

- создание действенного механизма обеспечения земельных участков необходимой инженерной и коммунальной инфраструктурой, в том числе через развитие государственно-частного партнерства и проектного финансирования;

- содействие реализации программ строительства жилья эконом-класса и поддержка промышленности современных строительных материалов;

- модернизация с учетом современных условий строительных стандартов, норм и правил;

- сокращение количества необходимых для получения разрешения на строительство административных процедур с 51 в 2012 году до 11 в 2018 году, а также времени их прохождения - с 423 дней в 2012 году до 56 дней в 2018 году.

Важнейшей задачей является повышение качества жилищных и коммунальных услуг. Граждане Российской Федерации должны быть удовлетворены как их объемом, так и стоимостью. Правительство Российской Федерации

Федерации сосредоточит усилия на создании нормативной правовой базы и установлении контрольно-надзорных механизмов в этой сфере.

Для решения поставленной задачи предполагается:

установить стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами;

усилить государственный жилищный надзор;

ввести целевые показатели надежности, качества и энергетической эффективности коммунальных услуг;

обеспечить развитие конкуренции в области управления системами коммунальной инфраструктуры.

Такой комплекс мер станет основой для формирования цивилизованных отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, позволит определить основные критерии качества оказываемых жилищных и коммунальных услуг и ответственность за их достижение.

4. Повышение эффективности государственного управления и качества государственных услуг

Повышение эффективности государственного управления

Получат развитие современные инструменты выработки и реализации государственной политики. К 2014 году в полном объеме будут внедрены ключевые инструменты повышения качества государственного управления и регуляторной политики, рекомендуемые Организацией экономического сотрудничества и развития. В целях реализации единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов, который позволит обеспечить выполнение публичных обязательств государства, адекватное потребностям государства качество поставляемых товаров, работ и услуг, эффективное использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками и существенное снижение коррупции в государственном секторе, будет завершено создание федеральной контрактной системы.

Будет завершена программа "большой приватизации". Федеральные государственные унитарные предприятия будут в основном преобразованы в акционерные общества, в исключительных случаях - в государственные учреждения. Будет создана эффективная система учета наличия и использования государственного имущества. Получит развитие новая система управления реальными активами, остающимися в собственности государства. В результате количество акционерных обществ с государственным участием существенно сократится.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить оптимизацию состава и структуры государственного имущества в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, повысить

конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность компаний с государственным участием, а также позволит более эффективно управлять государственными активами, ограничив разрастание государственного сектора экономики.

Создание оптимальной структуры государственного имущества позволит снизить бремя расходов на содержание объектов управления, не задействованных для реализации функций и стратегических приоритетов государства, расширить материальную базу коммерческого сектора экономики и снизить избыточные административные и иные ограничения.

Для повышения эффективности деятельности органов государственной власти будет обеспечено:

- внедрение института оценки регулирующего воздействия проектов актов на ранней стадии их разработки;

- завершение внедрения технологий электронного правительства;

- внедрение новых принципов кадровой политики на государственной службе и совершенствование системы оплаты труда государственных служащих, развитие конкурсной системы замещения вакантных должностей в органах государственного управления;

- реализация современных принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизацию затрачиваемых на их проведение ресурсов;

- запуск системы стратегического планирования, обеспечивающей в том числе координацию приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики в рамках формирования и реализации государственных программ.

В целях повышения открытости, качества и гражданского контроля функций государственного управления, процедур выработки и реализации решений органов власти, оказания государственных услуг будут внедрены принципы открытого правительства, включая систему общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

Будет обеспечена прозрачность и понятность действий органов государственной власти, создана система раскрытия ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу. Открытость данных, регламентов, правил взаимодействия между властью и обществом станет основой развития общественных отношений. Заработает инструментальный "российской общественной инициативы". Разовьется эффективная сеть социально ориентированных некоммерческих организаций. Увеличатся масштабы государственно-частного партнерства в социально-экономических сферах.

Особое внимание будет уделяться развитию конкурентной среды и повышению качества жизни.

Будет сформирована эффективная система противодействия коррупции. Противодействие коррупции, повышение качества государственного управления и реализация принципов открытости будут осуществлены в том числе за счет:

создания условий для активного гражданско-общественного контроля над эффективностью государственных расходов и инвестиций с государственным участием;

реализации механизма общественного мониторинга и контроля за деятельностью органов государственной власти;

совершенствования контрольно-надзорных функций.

Механизм Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации обеспечит всестороннюю и сбалансированную оценку обсуждаемых в Правительстве Российской Федерации решений уже на ранних этапах работы.

Повышение качества государственных услуг

Будет обеспечено создание центров предоставления государственных услуг по принципу "одного окна" в каждом городском округе и муниципальном районе. Доступ к получению государственных услуг по принципу "одного окна" получают не менее 90 процентов граждан. При этом время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган власти уже в 2014 году не должно превышать 15 минут.

Завершится перевод предоставления государственных услуг в электронный вид. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году достигнет не менее 70 процентов.

Будет внедрена система оценки гражданами качества предоставляемых государственных услуг и на этой основе создана система оценки работы государственных и муниципальных органов. В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" к 2018 году уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 процентов.

5. Обеспечение сбалансированного регионального развития

До 2018 года в результате реализации инвестиционных проектов сформируются новые центры социально-экономического развития.

Будет продолжена реализация комплексных инвестиционных планов, обеспечивающих диверсификацию и развитие экономики моногородов, в результате реализации которых к 2018 году на их территории будет создано не менее 350 тыс. новых рабочих мест.

В целях обеспечения высокого уровня межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения особое внимание будет уделяться развитию транспортной сети.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений будет обеспечено усиление роли конкуренции территорий как стимула экономического роста. Будут

созданы условия для сокращения долговой нагрузки региональных и местных бюджетов, опережающего роста собственных доходных источников регионов и муниципалитетов, в том числе за счет предоставления права регионам перейти к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости начиная уже с 2014 года.

В рамках совершенствования инструментов финансовой поддержки регионов будут установлены четкие принципы распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо усилить роль стимулирующих механизмов предоставления финансовой помощи, направленной на повышение уровня социально-экономического развития регионов.

Важным направлением работы Правительства Российской Федерации будет совершенствование системы поддержки деятельности муниципальных властей. Собственная доходная база местных бюджетов будет увеличена не менее чем на 7 процентов за счет налогов, передаваемых из других уровней бюджетной системы.

Будут созданы условия для ускоренного развития Дальнего Востока, Юга России и Калининградской области.

На Дальнем Востоке и в Байкальском регионе будут решены задачи создания новых рабочих мест, закрепления и привлечения населения, развития современной транспортной и энергетической инфраструктуры, интеграции в систему экономических связей стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Будет обеспечено развитие центров высоких технологий - авиастроения, судостроения и судоремонта, автомобильной промышленности. Начнется реализация крупнейших инвестиционных проектов, связанных с добычей и переработкой полезных ископаемых, водных биологических ресурсов и марикультуры.

Будет обеспечена реализация с участием Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона не менее 10 крупных инвестиционных проектов.

На Северном Кавказе будут созданы условия для привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, модернизации и развития социальной инфраструктуры. Будет обеспечено развитие туристско-рекреационных кластеров, дополнительный импульс которому придаст проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Будут реализованы крупные проекты в пищевой промышленности и сельском хозяйстве, легкой промышленности, в области транспорта и строительства.

В целях развития Калининградской области будут обеспечены интеграция области в формирующиеся рынки Балтийского региона и Европейского союза, а также диверсификация экономики на основе развития автомобилестроительного кластера, туристско-рекреационного комплекса и янтарной промышленности. Повысится качество и эффективность системы расселения и инфраструктуры жизнедеятельности в регионе.

Будет обеспечено формирование на инновационной основе новых центров экономического роста (перспективных кластеров) в Поволжье, на Урале и в географически отдаленных регионах России.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года должны обеспечить комплексность решения задач экономического, социального и институционального развития, что и является условием обеспечения нового качества экономического роста. Поэтому принципиальным условием достижения поставленных целей является согласованная реализация намеченных мер по разным направлениям. Успеху реализации этих мер должно содействовать также резкое повышение уровня открытости работы Правительства Российской Федерации, его активное взаимодействие с различными политическими, общественными, деловыми организациями и экспертным сообществом.

Главным механизмом достижения поставленных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития станут государственные программы Российской Федерации.

Реализация Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года позволит преодолеть ограничения социального и экономического развития и создать условия для устойчивого повышения уровня благосостояния российских граждан.

Председатель Правительства РФ

Д. Медведев